

보/도/자/료

수 신	각 언론사 아동, 여성, 정치, 사회부 담당자
발 신	탁틴내일(엑파트ECPAT Korea) www.tacteen.net 대표 이현숙
문 의	탁틴내일 전화 02-338-7480 팩스 02-3141-9339
제 목	탁틴내일(엑파트ECPAT Korea) 유엔아동권리위원회 사전 심의 결과 보고(UN 대정부질의서 포함)
발송일	2019년 2월 21일(목)
매 수	총 7 매

1. 탁틴내일(ECPAT Korea)은 아동·청소년 성보호와 인권 옹호, 청소년 성폭력 피해 상담, 교육, 캠페인 등 다양한 활동을 20년 이상 지속해 오고 있습니다. 2004년부터는 유엔경제사회이사회자문 지위에 있는 국제 기구인 엑파트(ECPAT)인터네셔널의 한국 본부로서 아동·청소년 성착취 근절을 위해 노력하고 있습니다.
2. 탁틴내일은 2월 4일~8일 제네바에서 열린 제5-6차 대한민국 아동권리협약 이행 보고에 대한 사전 심의(Pre-Session)에 참석했습니다. 탁틴내일을 비롯한 아동·청소년 대표단의 의견을 수렴하여 2월 15일 유엔아동권리위원회가 정부를 대상으로 공식 질의서를 발표하였습니다.
3. 이에 아동성착취 및 아동매매와 관련하여 유엔 질의서에 반영된 내용과 **질 의서(List of Issues) 전문(한글 번역)** 공유 하오니 아동·청소년 권리 옹호에 참고 부탁드립니다.

[별첨1]유엔아동권리위원회 발행 List of Issues (한글 번역) (본문 내 삽입)

[별첨2]유엔아동권리위원회 발행 List of Issues (영문 원본) (PDF파일 메일 첨부)

탁틴내일(엑파트ECPAT Korea) 유엔아동권리위원회 사전 심의 참석 보고 -유엔아동인권위원회의 대정부 질의서 중심-

탁틴내일(엑파트코리아 ECPAT Korea)은 유엔아동인권위원회의 초대를 받아 2월 4일~8일 제네바에서 열리는 유엔아동인권위원회의 5-6차 대한민국 아동권리협약 이행보고에 대한 사전 심의(Pre-Session)에 참석했습니다.

이 사전 심의는 오는 9월에 한국 정부를 대상으로 한 본 심의(Plenary Session)가 열리기 전 시민단체들의 의견을 먼저 듣는 시간으로, 탁틴내일은 아동성착취근절과 옹호를 담당하는 엑파트ECPAT의 한국 본부로서 엑파트인터네셔널과 함께 아동성착취를 중심 주제로 아동매매·성매매·포르노그래피에 관한 아동권리협약 제2선택의정서(OPSC) 관련 한국 아동인권 상황을 보고하였습니다.

유엔아동권리위원회는 탁틴내일을 비롯한 NGO들과 아동·청소년 대표단의 의견을 수렴하여 2월 15일 한국정부에 보내는 공식 질의 목록(List of issues)을 발표하였습니다.(첨부자료1~2) 이 질의서는 시민단체와 아동의 목소리를 반영하여 정부로 하여금 해당 이슈에 집중하여 아동인권 상황을 개선할 책무를 재강조하고 실행을 모니터링하는 역할을 합니다.

이번 심의에서는 탁틴내일이 제기한 문제들 중 ‘성적동의연령 상향’과 ‘온라인 아동성매매와 그루밍 대응’, ‘아동 성범죄자에 대해 국내외를 막론하고 역외관할권을 적용할 것’ 등 적지 않은 부분이 반영되었습니다.

가장 두드러진 점은 현재 13세인 성적동의연령을 상향하는 것과 관련하여 직접적인 질의가 이루어졌다는 것입니다. 유엔아동권리위원회는 제 15항¹⁾ ‘성적 동의 연령 상향과 관련한 국가 계획이 무엇인가? 라는 질의를 통해 정부가 이 문제의 현황을 다시 모니터링하고 이를 해결하기 위한 최상의 대안을 마련하도록 견인하고 있습니다.

이와 아울러 위원회는 제1.(c)항²⁾의 ‘법적 성인 연령을 일치시키기 위해 한국정부가 그동안 취한 조치는 무엇인가?’라는 질문을 통해 한국의 법률 체계 안에서 제각각인 아동·청소년의 연령 기준 불일치의 문제점과 보다 근본적으로는 국제적 기준 연령인

1) 15. With reference to its concluding observations under the Optional protocol on sale of children, child prostitution and child pornography (CRC/C/OPSC/KOR/CO/1), please provide information on the implementation of its recommendations therein. Please also inform the Committee of the plans to raise the age of consent (13), counter online prostitution and grooming and align the sanctions against the perpetrators of sexual offences against children with international standards.

2) 1. (c). harmonise the age of majority in the legislation.

18세를 기준으로 아동 최우선의 원칙을 적용해야 필요성을 재검토하는 기회를 제공하고 있습니다. 이 점은 질의서 제 11.(a)항³⁾을 통해 형사책임연령을 12세로 낮추어야 한다는 일각의 주장에 대한 한국 정부의 답변을 요구함으로 더욱 강화되고 있습니다.

이 질문들은 아동·청소년성보호법의 ‘대상 아동·청소년’ 규정과 같이 범죄의 심각성, 위험성 등 막연한 공포를 근거로 한국사회 일각에서 제기되고 있는 아동에 대한 책임론이 과연 타당한 것인가에 대한 성찰과 국가적 대안을 요구하고 있습니다.

또한 위원회는 최근 급증하고 있는 스마트폰 중독 현상과 온라인을 통한 아동 그루밍 등의 유해한 환경으로부터 아동을 보호할 정부의 대책이 무엇인지에 대해서도 여전히 의문을 제기했습니다.

아울러, 아동성착취와 아동매매와 관련된 질의가 집중된 18항을 통해 위원회는 아동 성범죄자에 대한 제제 조치를 국제기준에 맞출 수 있는 대책을 정부에 요구했습니다. 이는 소위 성매매관광으로 일컬어지는 한국인에 의한 아동 및 여성에 대한 성착취 범죄에 대해 역외관할권이 실제로는 적용되지 않는 문제들을 포괄되는 주제로써 한국으로 돌아오면 여전히 불기소 처리가 되는 상황을 개선할 대책 마련을 촉구하고 있습니다.

탁틴내일은 위 내용을 포함한 아동권리협약 이행 관련한 5월의 정부의 서면보고와 9월 본심의 등을 지속적으로 모니터링하여 추후 공유할 예정입니다.

*아동성착취 및 아동매매에 관한 내용 외 질의서 전문 번역본은 다음 페이지 별첨1. 참조 요망.

2019.2.21.

탁틴내일(ECPAT Korea)

3) 11.(a) the status of the proposal to lower the age of criminal responsibility to 12 years

[별첨1]

5~6차 대한민국 보고서에 대한 쟁점 목록

미편집 개정본

2019.2.15

유엔아동권리위원회, 82회차

2019.9.9.~27 국가 보고서 검토

당사국은 가능한 2019년 5월 15일 이전까지 정보를 추가 및 갱신하여 10,700자 이내로 서면 제출해 주십시오. 위원회는 당사국과의 대화하는 동안 협약 내 아동권리의 모든 측면을 다룰 것입니다.

PART 1

1. 다음에 대해 당사국(대한민국)이 취한 조치에 관하여 유엔아동권리위원회(이하 위원회)에 정보를 갱신해 주십시오.

(a) 협약2조에 따라 포괄적 차별금지법 채택

(b) 청소년 산모의 안전한 낙태 보장과 불법적 낙태 및 그 자녀들의 강제 입양으로부터 그들을 보호할 법 제정

(c) 법적 성년 연령 조화

2. 국가인권위원회의 독립과 그 권고의 효과적 이행을 보장하는 조치를 명시해 주십시오. 국가인권위원회 아동권리위원회가 아동권리침해에 대한 불만을 접수하고 조사하고, 그러한 불만과 그 결과에 대한 데이터를 제공할 권한에 대해 명시해 주십시오. 협약의 모든 영역에 관한 세분화된 데이터를 수집하고 분석하기 위한 중앙화되고 현대적인 시스템 개발에 대해 취해진 조치들에 대해 구체적으로 알려주십시오.

3. 다음에 대한 실행되고 있는 정보를 위원회에 제공해 주십시오.

(a) 아동을 위한 예산과 전반적 사회적 비용을 위한 예산을 GDP성장률에 맞게 강화하여 편성할 것

(b) 지자체간 예산 분배의 차이 줄이기

(c) 빈곤 청소년을 위한 목표 예산 수립

(d) 국가 예산 준비 단계에서 아동 권리 지표와 추적시스템을 포함한 아동 권리적 접근법 사용

(e) 아동영향평가 시스템 실행

4. 다음을 다루기 위해 행해진 조치에 관한 정보를 제공해 주십시오.

(a) 아동 자살

(b) 도박을 포함한 스마트폰의 광범위한 사용, 그리고 아동에게 미치는 유해한 영향

(c) 민간 단체에서 운영하는 '베이비박스'에 아동 유기

(d) 학교에서 미세먼지와 석면에의 노출, 아동보호 환경

(e) 가슴기 살균제 사용으로 인한 건강 합병증과 사망

5. 13세 이하 아동의 의견을 들을 수 있도록 아동 권리를 확대하는 가사소송법 개정 상황에 대해 명확히 밝혀 주십시오. 다음을 다루기 위한 노력에 대해 구체적으로 알려 주십시오.

(a) 구금 상황과 쉼터 접근 시 성적지향성에 근거한 차별

(b) 식당과 카페에서 '아동 없는 구역'의 증가

6. 미혼부, 외국인, 미등록 부모의 자녀의 출생신고를 보장하기 위해 취해진 조치에 대해 명시해 주십시오. 온라인 출생신고 시스템과 미등록된 출생을 식별하기 위한 다른 조치들에 대한 정보를 제공해 주십시오. 당사국이 학교에서의 학생 개인정보 유출, 소지품 검사, 복장 제한, 결사와 정치참여 제한에 대해 어떻게 대응하고 있는 지에 대해 설명해 주십시오.

7. 비간접적, 징계적 처벌을 포함한 체벌을 근절하기 위한 당사국의 계획에 대해 알려주십시오. 가해자에게 부과된 제재조치에 대해 알려주십시오. 교사에 의한 가해를 포함한 괴롭힘, 온라인 폭력과 성학대 발생률 증가에 대응하기 위해 취해진 조치들에 대해 구체적으로 설명해 주십시오. 스쿨미투운동에 대한 추가 조치에 대한 정보를 제공해 주십시오.

8. 다음에 대해 취해진 조치들에 대해 구체적으로 알려주십시오.

(a) 위탁 양육 촉진

(b) 대안 돌봄 환경에 있는 아동 피해자들이 접근할 수 있는 불만 신고 체계 수립

(c) 파양된 아동 보호

(d) 자녀를 입양 보내는 것에 대한 청소년 미혼모의 동의 구하기

(e) 입양 시 13세 이하 아동의 견해가 마땅한 비중을 차지하도록 보장

(f) 부모가 제소자인 아동에 대한 일관된 정책 보장

9. 다음에 대해 취해진 조치들에 대해 구체적으로 설명해 주십시오.

(a) 장애를 포함한 이주 아동의 사회적 보호와 심리적 돌봄을 포함한 의료서비스

(b) 지역 단위에서 양질의 의료서비스에 대한 접근성 높이기, 지역적 편차 줄이기

(c) 아동 주거 빈곤, 일하는 아동, 가출 아동에 대한 대응

(d) 당사국과 해외에서 기후 변화와 그것이 아동 권리에 미치는 영향에 대한 대응

10. 당사국의 교육 시스템에 대한 평가 결과를 알려주십시오. 또한 이에 대한 당사국의 계획에 대해서 상세히 기술해 주십시오.

(a) 학업 스트레스, 성취도 관련 차별, 여가와 놀이 부족에 대한 조치

(b) 포괄적 교육 강화, 학교의 지리적 분배와 교통 개선 조치

(c) 이주 배경 아동의 교육 접근 보장, 학교 밖 아동의 학교 복귀 촉진 조치

11. 다음에 대해 알려주십시오

(a) 형사책임연령을 12세로 하향하는 제안에 대한 현황

(b) 법률 지원 시스템에 대한 국가 계획

(c) 가능한 단기간 내, 마지막 수단으로서 자유를 박탈하는 것에 대한 조치, 이에 대한 기간 내 검토 보장, 아동의 독방 감금 금지

12. 성인과 함께 구금된 아동이 처한 환경과 그들의 교육권, 야외 활동권, 청원권, 가족과 소통할 권리에 대해 명확히 알려주십시오.

13. 출입국관리법 개정 조치, 특히 이주아동 구금 금지에 대한 조치에 대해 알려주십시오. 또한 이주 아동을 포함한 이주자에 대한 혐오 발언에 대한 조치에 대해 알려주십시오.

14. 아동의 무력분쟁 참여에 관한 선택의정서에 대한 최종 견해를 참조하여, 권고안에 대한, 특히 17(보호 조치)에 대한 이행 조치에 대해 알려주십시오.

15. 아동 매매, 성매매, 포르노그래피에 대한 선택의정서에 대한 최종 견해를 참조하여, 권고안의 실행에 관한 정보를 제공해 주십시오. 또한 성적 동의 연령 상향 계획과, 온라인 성매매와 그루밍대응 계획, 아동성범죄자에 대한 제재 조치를 국제 기준에 맞추는 것에 대한 계획에 관하여 알려주십시오.

PART 2

16. 위원회는 당사국이 제출한 보고서에 제공된 정보 중 다음에 관한 간략한(3페이지 이하) 업데이트를 요청합니다.

(a) 신규 법안이나 법, 그리고 이들 각각에 대한 규정들

(b) 새로운 기관들(과 그들의 권한) 혹은 기관 개혁

(c) 최근 소개된 정책들, 프로그램들, 행동 계획들 그리고 이들의 범위와 재정

(d) 최근의 인권 법안(협약) 승인

PART 3

데이터, 통계 및 다른 자료 (가능하다면)

17. 지난 3년간, 아동과 사회적 영역에 대한 예산의 통합된 정보를 제공해 주십시오. 각각의 예산 라인(체계), 국가 총 예산과 국가 총 생산 포함, 또한 이 자원에 대한 지리적 배분에 대한 정보도 제공해 주십시오.

18. 가능하다면, 지난 3년의 통계적 데이터 업데이트 해 주십시오. ; 나이, 성별, 민족적 출신, 국가 출신, 지리적 이치, 사회경제적 배경, 이주 상태 등으로 세분화

(a) 아동 학대 및 폭력에 대한 사례, 모든 형태의 체벌(비간접적 신체적·정신적 포함), 괴롭힘, 온라인 폭력과 성학대(교사의 가해 사례 포함), 가해자의 기소, 당사국에서 내려진 선고

(b) 아동 자살, 청소년 임신, 아동의 스마트폰·도박 중독

(c) 미세먼지, 석면, 가습기 살균제 노출로 인한 아동의 의료 피해와 사망 사례

(d) 망명 신청`난민`이주 아동 (이들의 이주 감금, 쉼터, 거리 상황 포함)

- (e) 일하는 아동-비공식 영역 및 거리상황, 학교 밖, 가출 아동 포함
- (f) 빈곤, 부적절한 주거에서 사는 아동
- (g) 감옥에 있는 청소년 엄마에게서 태어난 아동을 포함한 감옥에 있는 아동, 감옥 안과 밖에서 태어난 아동을 포함하여 부모와 함께 감옥에 있는 아동
- (h) '베이비박스'에 버려진 아동을 포함한 버려진 아동

19. 지난 3년 간, 가족 환경 불우 아동의 상황, 수치; 나이, 성별, 민족적 출신, 국가 출신, 지리적 위치, 사회경제적 배경, 이주 상태 등으로 세분화된 데이터를 제공해 주십시오.

- (a) 부모와 헤어진 아동
- (b) 기관에 있는 아동
- (c) 위탁 가족과 함께 있는 아동
- (d) 국내 입양 혹은 국가간 입양 아동, 목적지 국가 정보 포함
- (e) 파양된 아동

20. 지난 3년간 장애 아동 수치 데이터- 나이, 연령, 장애 유형, 민족 출신, 지리적 위치 세분화-를 제공해 주십시오.

- (a) 가족과 사는 아동
- (b) 기관에서 사는 아동
- (c) 정규 초등학교 다니는 아동
- (d) 정규 중등학교 다니는 아동
- (e) 특수 학교 다니는 아동
- (f) 학교 밖 아동
- (g) 가족으로부터 버려진 아동

21. 가능한, 지난 3년간, 분쟁상황 속 아동 관련 통계 데이터 요망; 나이, 성별, 범죄 유형, 민족 및 국가 출신, 사회경제적 상태 세분화

- (a) 체포된 아동
- (b) 재판 전 구금된 아동
- (c) 복역 중인 아동
- (d) 전환 프로그램으로 보내진 아동

22. 지속가능목표 달성을 목표로 하는 조치를 어떻게 계획하고, 실행하고, 모니터링하는 지, 그리고 어떻게 그것들이 협약과 선택의정서 상의 아동의 권리를 현실화 했는지에 대한 정보를 제공해 주십시오. 아동 참여와 자료수집을 포함한 아동권리 기반 접근법으로.

23. 보고서 상에서 시간이 지난 정보에 대해 보다 최근에 수집되고 새롭게 개발된 데이터로 업데이트 해 주십시오.

24. 당사국은 협약의 이행과 관련하여 우선시 되는 것으로 간주되는, 아동에게 영향을 미치는 영역의 리스트를 작성할 수 있습니다.